

# ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ВОПРОСАХ

**С. Вобленко, Ю. Кириллов**

## Введение

В настоящее время в муниципальном сообществе России при оценке текущего состояния местного самоуправления в нашей стране считается бесспорным тезис: «Если бы Российская Федерация при Ельцине не ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления<sup>1</sup>, то местного самоуправления у нас бы уже теперь не было вовсе – даже такого ущербного, как сейчас».

Авторы, исходя из того, что этот тезис, не только для муниципального сообщества, но и для всех граждан (а не просто жителей) России, уже не требует специальных доказательств, пошли дальше и задались вопросом (неизбежно вытекающим из выше приведенного тезиса): «Если Российская Федерация ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления, а местное самоуправление у нас сейчас такое ущербное, но Совет Европы считает его соответствующим хартии, то, что же на самом деле требует хартия от государства, ратифицировавшего хартию?»

## ВОПРОСЫ К ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Далее текст хартии (в официальном переводе на русский язык) выделен жирным шрифтом, а после каждого фрагмента хартии, к которому сформулированы вопросы, следует соответствующий перечень вопросов.

<sup>1</sup> Ратифицирована Федеральным Собранием (Федеральный закон от 11 апреля 1998 года №55-ФЗ), вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 года.

<sup>2</sup> Авторы благодарят за это А. Е. Балбанова, В. П. Виноградова, Л. В. Шапиро.

<sup>3</sup> Авторы проделали эту работу сами, встав в позицию простого гражданина и

Чтобы ответить на этот вопрос, авторы статьи предложили членам Европейского клуба экспертов местного самоуправления перечитать текст Европейской Хартии местного самоуправления и сформулировать все вопросы, которые возникают у экспертов при чтении хартии. Получив перечни вопросов к хартии от нескольких экспертов<sup>2</sup>, авторы статьи решили, что более правильным было бы проделать то же самое, но с позиции рядового (в смысле – не эксперта) гражданина<sup>3</sup> России. Ведь текст хартии должен пониматься и использоваться в жизни не только экспертами (и не столько экспертами), но и всеми гражданами (в особенности теми, кто является депутатами различных представительных органов, государственными и муниципальными служащими). Сформированный таким путем текст «хартии в вопросах» поможет лучше понять: что такое Европейская Хартия местного самоуправления в ее нынешней редакции и почему ей может соответствовать ущербное местное самоуправление.

## Преамбула

**Государства – члены Совета Европы, подписавшие настоящую Хартию,**

**считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием,**

«забыв» на время этой работы свои экспертные знания.

